|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1к распоряжению Правительства Рязанской области |
|  | от 27.05.2022 № 275-р |
|  |  |

Концепция обеспечения комплексной безопасности
детей в Рязанской области на период до 2025 года

I. Общие положения

Настоящая Концепция обеспечения комплексной безопасности детей в Рязанской области на период до 2025 года (далее – Концепция) представляет собой систему целей, задач и приоритетных мер, направленных на обеспечение безопасности, снижение рисков детской гибели и травматизма детей.

В Концепции сформулированы основные направления государственной политики Рязанской области в сфере обеспечения безопасности детства. Под безопасностью детства понимаются условия для полноценного развития несовершеннолетних, не вызывающие риска причинения вреда их жизни и здоровью (как физическому, так и психическому).

Реализация настоящей Концепции органами государственной власти Рязанской области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Рязанской области, общественными организациями и некоммерческими объединениями при поддержке территориальных органов федеральных органов государственной власти и федеральных государственных учреждений в Рязанской области позволит сконцентрировать усилия на решении конкретных проблем в вопросах безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, противодействия угрозам и рискам, имеющим место на территории Рязанской области.

В последние годы обеспечение благополучного и безопасного детства стало одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации.

В соответствии с [Конституцией Российской Федерации](https://docs.cntd.ru/document/9004937) дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Обеспечение безопасности детей – это общая задача органов государственной власти, органов местного самоуправления, гражданского общества по усилению межведомственного взаимодействия и принятию совместных дополнительных мер в данном направлении.

Необходимость разработки и реализации Концепции обусловлена наличием острых проблем, связанных с обеспечением безопасности несовершеннолетних от внешних и внутренних угроз, гибелью и травматизмом детей на территории Рязанской области.

II. Цели и задачи Концепции

Цель Концепции – повышение уровня детской безопасности в Рязанской области путем обеспечения единого подхода к решению вопросов сокращения гибели и травматизма несовершеннолетних, а также совершенствованиеразвития и формирования их физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного здоровья.

Задачи Концепции:

- прогнозирование, профилактика травматизма и гибели детей, своевременное выявление и устранение угроз безопасности, причин и условий, способствующих причинению вреда здоровью и жизни несовершеннолетних;

- вовлечение общественных организаций, ассоциаций, субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, бизнес-сообществ в профилактическую работу по повышению детской безопасности;

- формирование у детей ответственного отношения к собственной и общественной безопасности, культуры безопасного поведения в быту, на улицах, дорогах, объектах железнодорожного транспорта водных объектах;

- привлечение родителей (законных представителей) к воспитанию и развитию у детей навыков безопасного поведения в повседневной жизни;

- создание механизма и условий оперативного реагирования на угрозы и риски безопасности несовершеннолетних;

- реализация мер по предупреждению совершения преступлений в отношении несовершеннолетних;

- обеспечение профилактики семейного неблагополучия путем его раннего выявления и индивидуальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе;

- формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства;

- совершенствование информационной и воспитательной работы, направленной на патриотическое воспитание, профилактику и предупреждение террористических и экстремистских проявлений среди молодежи;

- реализация мер по предупреждению, снижению дорожно-транспортного травматизма, обеспечению безопасности детей на дорогах и при перевозке к месту обучения;

- создание и развитие в информационном пространстве положительного детского и семейного контента, формирование надежной системы защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному здоровью и развитию;

- выявление и нейтрализация источников угроз, связанных с распространением среди несовершеннолетних табакокурения, наркомании и алкоголизма;

- совершенствование уровня информированности о проблеме буллинга среди детей и взрослых, обеспечение профилактики данного явления;

- укрепление психического здоровья несовершеннолетних, оказание психологической помощи детям и родителям (законным представителям) в вопросах предупреждения подростковых суицидов;

- совершенствование информационной и воспитательной работы, направленной на профилактику и предупреждение правонарушений, террористических и экстремистских проявлений среди несовершеннолетних.

III. Состояние системы обеспечения безопасности
несовершеннолетних в Рязанской области

По состоянию на 1 января 2022 года на территории Рязанской области проживает 195 259 детей в возрасте до 17 лет включительно (в 2020 – 196 815, в 2019 – 196 357).

Отсутствие должного контроля родителей (законных представителей) за поведением и местонахождением несовершеннолетних, пренебрежение правилами безопасности, незанятость детей в свободное от учебы время создают условия и являются основными причинами, способствующими чрезвычайным происшествиям, приводящим, в том числе, к гибели и травматизму несовершеннолетних.

Несмотря на принимаемые в регионе всесторонние меры и проводимые профилактические мероприятия по обеспечению безопасности детей и семей с детьми, в 2020 и 2021 году не удалось избежать трагедий, в результате которых погибли или пострадали дети.

 Одной из самых частых причин несчастных случаев, приводящих к увечьям и смерти несовершеннолетних в регионе, являются дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП).

По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области (далее – УМВД России по Рязанской области) в 2021 году зарегистрировано 189 дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних. В ДТП пострадали
218 несовершеннолетних, из которых 7 погибли (соответственно в 2020 – 233 и 12, в 2019 – 338 и 14).

Особую тревогу вызывают происшествия, связанные с нарушением Правил дорожного движения (далее – ПДД) в части несоблюдения правил перевозки детей: неиспользование детских удерживающих устройств, ремня безопасности, мотошлемов.

Дети гибнут и получают травмы по вине взрослых, не обеспечивших их безопасность.

Основные причины высокого уровня детского дорожно-транспортного травматизма:

- низкий уровень знаний правил дорожного движения детей;

- низкая культура поведения на дорогах взрослых и неосознанное подражание детьми взрослым, нарушающим правил дорожного движения (чаще всего родителям);

- отсутствие должного контроля за поведением детей со стороны родителей (законных представителей).

По-прежнему актуальна проблема гибели и травматизма детей по причинам пожаров.

В 2021 году произошло 10 пожаров, где 1 ребенок погиб, 10 – травмированы (соответственно в 2020 – 5 пожаров, 4 погибли, 1 травмирован; в 2019 – 6 пожаров, 3 погибли, 5 травмировано).

Главными причинами гибели детей на пожаре являются:

- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования;

- неосторожное обращение с огнем, в том числе по причине курения со стороны взрослых;

- неумение детей в силу своего возраста действовать в критических ситуациях.

По данным Главного управления МЧС России по Рязанской области в 2021 году утонули 5 несовершеннолетних (в 2020 – 2; в 2019 – 1). Причинами их гибели стали: купание в необорудованных местах, несоблюдение мер безопасности, отсутствие контроля со стороны взрослых.

Одной из причин детского травматизма и смертности, особенно в городах, является выпадение из окон*.* В 2021 году произошли 7 несчастных случаев, связанных с выпадением детей из окон, в результате которых двое детей погибли (соответственно в 2020 – 12, 3 погибли; в 2019 – 7, 1 ребенок погиб). Основные причины падений: легкий доступ детей к окнам, недостаточный контроль со стороны взрослых, а также москитные сетки, устанавливаемые на пластиковые окна, которые создают иллюзию безопасности.

По-прежнему необходимо обращать пристальное внимание на соблюдение мер безопасности на строящихся объектах. В 2021 году на складской территории проведения дорожно-строительных работ в результате обвала песка погиб мальчик, 2010 года рождения.

Не теряет остроты и проблема обеспечения безопасности несовершеннолетних от нападения безнадзорных животных. В 2021 году следователями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Рязанской области (далее – СУ СКР по Рязанской области) по таким фактам проведены 4 проверки.

В зоне особого внимания находятся случаи самоубийств несовершеннолетних. Факты суицидов и покушений на них вызывают особое опасение, поскольку свидетельствуют о наличии серьезных проблем, связанных с формированием жизненных установок несовершеннолетних, ощущением неустроенности во внешнем мире, отсутствием занятости и вовлечения в социально полезную деятельность.

В целом причинами суицидов являются изменения ценностных ориентаций общества, неблагоприятные семейно-бытовые отношения, отсутствие контроля родителей за поведением детей. Ошибки семейного воспитания, ошибки школьного воздействия на личность ребенка: авторитарный, командно-административный стиль отношений. Слабеет внимание к личности ребенка, его жизненному миру, опыту, интересам, эмоциональной сфере, личностно-ценностным ориентирам. И на этом фоне самой важной мотивационной причиной самоубийств среди подростков является отсутствие целей в жизни.

Социальные факторы усиливают недостатки семейного и школьного воспитания: негативное воздействие на подрастающее поколение средств массовой информации, социальная дифференциация, высокий уровень наркомании, алкоголизма, детской и подростковой преступности.

Одной из серьезнейших угроз для жизни и здоровья детей является жестокое обращение с ними, насилие и преступные посягательства.

По данным УМВД России по Рязанской области выросло количество преступлений в отношении малолетних детей (в 2021 – 150 преступлений, в 2020 – 136, в 2019 – 175).

Возрастает угроза детям от преступлений с использованием информационно-коммуникационных средств. Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть Интернет), став неотъемлемой частью жизни, все чаще используется для совершения правонарушений, направленных против личности, собственности, общественной безопасности и нравственности детей и подростков.
По итогам 2021 года по данным УМВД России по Рязанской области в отношении несовершеннолетних с использованием сети Интернет совершено 14 преступлений, в том числе 4 – развратные действия,
3 – мошенничество, 7 – изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних.

Как показывает анализ преступлений в отношении несовершеннолетних, даже находясь дома со своими родителями, дети не всегда бывают в безопасности. Все чаще основными методами воспитания становятся телесные наказания, крики, запугивание, оскорбления и унижения. На протяжении последних трех лет отмечается рост количества совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями родителей.

Отмечается рост числа детей и подростков с наркологическими проблемами, значительно возросла подростковая «наркопреступность». По данным СУ СКР по Рязанской области в 2021 году в два раза выросло число уголовных дел, возбужденных в сфере незаконного оборота наркотиков
(с 6 до 12), в основном, в отношении так называемых «закладчиков».

За каждым преступлением стоит трагедия реальных людей, судьбы конкретных подростков, которые подрастая, превращались в преступников. Это вчерашние дети, которым взрослые не смогли оказать своевременную помощь, вовремя не заметили отклонения в поведении, не предотвратили деформацию личности растущего человека.

Одной из важных проблем, требующих не только внимания со стороны государства, но и принятия конкретных мер по предупреждению, является распространение экстремизма среди молодежи. В целях недопущения экстремистской преступности представляется целесообразным усилить профилактическую работу среди молодежи, в том числе несовершеннолетних, путем проведения мер воспитательно-профилактического характера.

Наиболее подвержены различным рискам дети, находящиеся без надзора взрослых (родителей, законных представителей), проживающие в неблагополучных семьях. Количество несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, составляло 273 человека. На 1 января 2022 в областном банке данных о безнадзорных и беспризорных детях содержится информация о 489 детях.

Особого внимания требует социальная инфраструктура, в том числе созданная для обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей. Потенциальная опасность для детей на объектах социальной инфраструктуры: неисправное оборудование детских площадок, отсутствие освещения, ограждений, пешеходных дорожек, открытий доступ к чердачным и подвальным помещениям.

Сложившаяся в настоящее время ситуация с обеспечением безопасности несовершеннолетних требует концентрации усилий различных органов (ведомств) и организаций (учреждений) на решении конкретных проблем в вопросах безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, разработки и принятия комплекса дополнительных мер, которые позволили бы исключить или свести к минимуму случаи гибели и травматизма детей. При этом необходимо учитывать значимость соблюдения баланса между безопасностью детей и присущей им потребностью к познанию окружающего мира.

IV. Реализация Концепции

В целях реализации Концепции Правительством Рязанской области разрабатывается и утверждается план мероприятий, включающий в себя действия, направленные на решение основных задач по обеспечению комплексной безопасности детей в Рязанской области.

Разработка плана мероприятий и его реализация по вопросам, входящим в компетенцию территориальных органов и учреждений федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, осуществляется с их участием.

Реализация Концепции осуществляется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

V. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Итогом реализации Концепции станет сформированная в Рязанской области система дополнительных мер, направленная на создание безопасных условий для несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, снижение рисков гибели и травматизма детей, повышение уровня ответственности за жизнь и здоровье детей.

Результатом реализации Концепции должно стать:

- формирование у детей сознательного и ответственного отношения к вопросам личной безопасности и безопасности окружающих;

- формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства;

- формирование культуры безопасного поведения в повседневной жизни как детей, так и взрослых;

- повышения уровня знаний и формирование осознания у детей необходимости соблюдения правил дорожного движения, правил пожарной и электробезопасности, безопасности в быту; снижение дорожно-транспортного травматизма среди детей;

- снижение числа детей, травмированных и погибших в дорожно-транспортных происшествиях, при пожарах, на воде, в быту, вследствие нарушения правил безопасного поведения, а также других чрезвычайных ситуациях вследствие отсутствия контроля за детьми со стороны взрослых;

- сокращение количества тяжких и особо тяжких насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних;

- создание и эффективное функционирование надежной системы защиты детей от деструктивного влияния в медиа пространстве;

- развитие в детях способности распознать и противостоять негативной информации в социальной жизни, средствах массовой информации, интернет-пространстве и мобильной связи, применять эффективные меры самозащиты от нежелательных для них информации и контактов в сетях;

- формирование у детей доброжелательного, гуманного, нравственного отношения к окружающим;

- снижение количества суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних;

- создание системы обеспечения безопасности оборудования детских игровых и спортивных площадок.