|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к распоряжению Правительства Рязанской области |
|  | от 12.09.2024 № 555-р |
|  |  |
|  |  |

Основные направления

государственной долговой политики Рязанской области

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления государственной долговой политики Рязанской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Долговая политика) являются частью бюджетной политики Рязанской области. Управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом Рязанской области.

Под Долговой политикой понимается стратегия управления государственными заимствованиями Рязанской области, направленная на поддержание объема государственного долга Рязанской области на безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Рязанской области.

1. Итоги реализации Долговой политики в 2023 году

По итогам 2023 года объем государственного долга Рязанской области составил 26,9 млрд рублей, или 38,9% к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Дополнительно поступившие доходы в областной бюджет позволили полностью отказаться в отчетном году от привлечения кредитов кредитных организаций, и на конец года государственный долг Рязанской области полностью состоял из бюджетных кредитов.

Расходы на обслуживание государственного долга Рязанской области составили 90,2 млн рублей, или 0,1% к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В 2023 году привлечены федеральные бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Рязанской области на срок до 2039 года в объеме 1,5 млрд рублей по ставке 3,0%, на опережающее финансирование федеральных проектов со сроком погашения 27 апреля 2024 года в объеме 1,4 млрд рублей по ставке 0,1% и специальный казначейский кредит на срок до 2038 года в объеме 0,4 млрд рублей по ставке 3,0%.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Рязанской области осуществлялось в установленные сроки и в полном объеме.

По результатам оценки долговой устойчивости, проведенной Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2022 года и исходя из плановых бюджетных показателей 2023 года, Рязанская область впервые вошла в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Основные факторы, определяющие

характер и направления Долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами областного бюджета;

рост расходных обязательств областного бюджета вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

необходимость увеличения бюджетных ассигнований на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года, а также на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, аналогично принятым на федеральном уровне решениям, в том числе с учетом доведения минимального размера оплаты труда до установленного показателя;

обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, а также установление аналогичных норм в акте, устанавливающем порядок предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам;

направление высвобождаемых в результате списания задолженности Рязанской области по бюджетным кредитам средств областного бюджета на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

реализация инфраструктурных проектов на территории Рязанской области за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;

обеспечение выполнения условий предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, полученного в 2022 году для погашения долговых обязательств Рязанской области (муниципальных образований) по рыночным заимствованиям, и специального казначейского кредита, полученного в 2023 году на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга).

3. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

соответствие параметров государственного долга Рязанской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и дополнительными соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Рязанской области из федерального бюджета;

обеспечение исполнения долговых обязательств Рязанской области в полном объеме и в установленные сроки;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Рязанской области.

Основными задачами Долговой политики являются:

повышение эффективности государственных заимствований Рязанской области;

оптимизация структуры государственного долга Рязанской области с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;

повышение прозрачности Долговой политики и обеспечение раскрытия информации о состоянии и характеристиках государственного долга Рязанской области;

выполнение условий соглашений по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Рязанской области из федерального бюджета;

обеспечение общего объема государственного долга Рязанской области (без учета допустимого превышения, установленного бюджетным законодательством Российской Федерации) к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений:

на 1 января 2025 года – 37%;

на 1 января 2026 года – 50%;

на 1 января 2027 года – 46%;

на 1 января 2028 года – 42%;

на 1 января 2029 года – 39%;

на 1 января 2030 года – 36%;

обеспечение общего объема долговых обязательств Рязанской области по государственным ценным бумагам Рязанской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений:

на 1 января 2025 года – 35%;

на 1 января 2026 года – 35%;

на 1 января 2027 года – 35%;

на 1 января 2028 года – 35%;

на 1 января 2029 года – 35%;

на 1 января 2030 года – 35%;

обеспечение объема дефицита областного бюджета (без учета допустимого превышения, установленного бюджетным законодательством Российской Федерации) к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год на уровне не более 10%;

участие Рязанской области в механизме списания перед федеральным бюджетом двух третей задолженности Рязанской области по бюджетным кредитам (перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.03.2024 № Пр-616).

4. Инструменты реализации Долговой политики

Основными инструментами реализации Долговой политики являются:

направление части налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения областного бюджета сверх утвержденного законом Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение и (или) замещение долговых обязательств Рязанской области;

введение моратория на предоставление государственных гарантий Рязанской области на период 2025-2027 годов;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Рязанской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным дополнительным соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Рязанской области из федерального бюджета;

проведение операций по рефинансированию долговых обязательств Рязанской области в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга;

привлечение заимствований на благоприятных для Рязанской области условиях в целях оптимизации структуры государственного долга Рязанской области по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на областной бюджет;

использование механизмов управления свободными остатками денежных средств на счетах по учету средств областного бюджета;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

использование государственных ценных бумаг Рязанской области в качестве долгосрочного долгового инструмента планирования при благоприятной конъюнктуре финансового рынка.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Рязанской области

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Рязанской области, являются:

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного государственного долга Рязанской области и, как следствие, исполнение долговых обязательств Рязанской области за счет доходов областного бюджета;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Рязанской области вследствие увеличения процентных ставок;

риск ликвидности – отсутствие на едином счете областного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению социальных обязательств региона и осложняет выполнение условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

Способами управления рисками являются:

мониторинг коньюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе количественная оценка уровня издержек областного бюджета, оптимизация структуры государственного долга Рязанской области, осуществление различных действий с долговыми обязательствами Рязанской области (выкуп, рефинансирование, досрочное погашение);

мониторинг состояния государственного и муниципального долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам Рязанской области, а также оказание финансовой помощи муниципальным образованиям Рязанской области в соответствии с проводимой бюджетной политикой;

снижение рисков неисполнения доходной части бюджета Рязанской области путем уточнения прогноза поступлений доходов по областному и консолидированному бюджету Рязанской области с учетом уточнения макроэкономических показателей социально-экономического развития Рязанской области и реальной ситуации по поступлению доходов в текущем финансовом году.