|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению Правительства Рязанской области |
|  | от 03.06.2025 № 181 |
|  |  |
|  |  |
|  | «Приложение № 1  к постановлению Правительства Рязанской области  от 13.10.2014 № 280 |

П О Р Я Д О К

проведения оценки регулирующего воздействия проектов  
нормативных правовых актов Рязанской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Рязанской области, указанных в части 1 статьи 53 Федерального закона  
от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», (далее – проекты нормативных правовых актов).

1.2. Для целей применения настоящего Порядка используются следующие основные понятия и их определения:

уполномоченный орган – исполнительный орган Рязанской области, ответственный за внедрение и развитие процедуры оценки регулирующего воздействия, выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения указанной процедуры, осуществляющий подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия;

разработчики проектов нормативных правовых актов (далее – разработчики) – исполнительные органы Рязанской области, Рязанская областная Дума;

публичные консультации – открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта нормативного правового акта, организуемое разработчиком   
в ходе проведения процедур по оценке регулирующего воздействия;

дополнительные публичные консультации – открытое обсуждение  
с заинтересованными лицами проекта нормативного правового акта, организуемое уполномоченным органом при подготовке заключения   
об оценке регулирующего воздействия;

сводка предложений – документ, содержащий все комментарии   
и предложения, поступившие в рамках публичных консультаций или дополнительных публичных консультаций, а также результат их рассмотрения и его обоснование в случае отказа от учета предложения;

сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) – документ, составленный по форме, утвержденной уполномоченным органом, содержащий выводы по итогам проведения разработчиком исследования   
о возможных вариантах решения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, а также результаты расчетов издержек  
и выгод применения указанных вариантов ее решения;

заключение об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение) – завершающий процедуру оценки регулирующего воздействия документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также областного бюджета.

1.3. Оценка регулирующего воздействия проводится в отношении проектов нормативных правовых актов:

а) устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Рязанской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется  
в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее – обязательные требования);

б) устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Рязанской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающих или изменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Рязанской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.4. Оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении:

а) проектов законов Рязанской области об установлении, о введении  
в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения;

б) проектов законов Рязанской области, регулирующих бюджетные отношения;

в) проектов нормативных правовых актов:

устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или разрабатываемых  
в целях реализации мер, принимаемых в рамках особых режимов, вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона  
от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

1.5. При проведении оценки регулирующего воздействия обеспечивается:

1) определение проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, и измеримых целей, на достижение которых оно направлено;

2) объективный анализ обоснованности предлагаемого способа правового регулирования, начиная с ранней стадии его разработки (стадия формирования идеи (концепции) введения механизма предлагаемого правового регулирования), посредством сравнения всех возможных способов решения выявленной проблемы, включая вариант невмешательства государства в регулирование общественных отношений, связанных  
с выявленной проблемой;

3) количественное сопоставление предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования;

4) свободный доступ заинтересованных лиц для выражения мнения относительно возможных вариантов предлагаемого правового регулирования и учет такого мнения;

5) разделение функций участников процедуры оценки регулирующего воздействия путем закрепления за разработчиками обязанности по подготовке сводного отчета и проведению публичных консультаций,  
за уполномоченным органом – обязанности по подготовке заключения;

6) обязательность наличия сводного отчета и заключения.

1.6. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений проекта нормативного правового акта:

а) высокая степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования и (или) новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативного правового акта, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

б) средняя степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Рязанской области обязательные требования   
и (или) обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) изменяющие ответственность за нарушение нормативного правового акта, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

в) низкая степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта, подлежащий оценке регулирующего воздействия, содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Рязанской области обязанности и (или) запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и регулирует порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, получателям, указанным  
в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год  
и плановый период.

Проект нормативного правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия при наличии в нем положений с разной степенью регулирующего воздействия.

1.7. Разработчик определяет наличие (отсутствие) в проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 1.3 настоящего Порядка и принимает решение о необходимости проведении процедуры оценки регулирующего воздействия.

1.8. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской  
и иной экономической деятельности, областного бюджета.

1.9. Проведение оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

а) проведение публичных консультаций;

б) подготовка уполномоченным органом заключения.

2. Проведение публичных консультаций

2.1. Разработчик в целях проведения публичных консультаций составляет сводный отчет в соответствии со степенью регулирующего воздействия, предусмотренной пунктом 1.6 настоящего Порядка, по форме, утверждаемой уполномоченным органом.

2.2. В сводном отчете разработчиком указываются, в том числе, следующие сведения:

а) общая информация, включающая сведения о разработчике проекта нормативного правового акта, краткую характеристику проекта нормативного правового акта;

б) степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

в) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи  
с наличием рассматриваемой проблемы;

г) анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности;

д) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования;

е) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

ж) основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Рязанской области и органы местного самоуправления, действующие на территории Рязанской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

з) новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Рязанской области и органов местного самоуправления, действующих на территории Рязанской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

и) оценка соответствующих расходов областного бюджета (возможных поступлений в него);

к) новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Рязанской области обязательные требования, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Рязанской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения;

л) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности, включая результат расчета издержек. Расчет издержек может осуществляться при помощи соответствующего калькулятора, размещенного на сайте  [https://regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) и доступного при авторизации на данном сайте;

м) риски решения проблемы предложенным способом регулирования  
и риски негативных последствий;

н) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

о) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

п) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

р) предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента;

с) наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований;

т) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Для проектов нормативных правовых актов с высокой степенью регулирующего воздействия в сводном отчете указываются все сведения, предусмотренные настоящим пунктом. В сводном отчете для проектов нормативных правовых актов со средней степенью регулирующего воздействия указываются сведения, предусмотренные подпунктами «а»-«м» и «р»-«т» настоящего пункта.

В сводном отчете для проектов нормативных правовых актов с  
низкой степенью регулирующего воздействия указываются сведения, предусмотренные подпунктами «а»-«в», «д»-«и», «л», «м», «т».

2.3. В целях организации публичных консультаций разработчик направляет в министерство экономического развития Рязанской  
области для размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://mineconom.ryazan.gov.ru (далее – официальный сайт) проект нормативного правового акта и сводный отчет не позднее 3 рабочих дней до даты начала публичных консультаций, определенной разработчиком в уведомлении о проведении публичных консультаций.

Вместе с проектом нормативного правового акта и сводным отчетом  
на официальном сайте размещаются:

а) уведомление о проведении публичных консультаций по форме, утверждаемой уполномоченным органом;

б) пояснительная записка к проекту нормативного правового акта;

в) перечень вопросов для участников публичных консультаций;

г) иные материалы и информация, обосновывающие выбор предлагаемого варианта правового регулирования.

Вышеуказанные документы размещаются на официальном сайте не позднее даты начала публичных консультаций.

При размещении указанных документов на официальном сайте для проведения публичных консультаций уполномоченный орган представленные документы по существу не рассматривает.

2.4. Публичные консультации проводятся с целью:

а) сбора мнений заинтересованных лиц в отношении выявленной проблемы и обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования разработчиком;

б) установления степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп,  
а также доходов и расходов областного бюджета, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;

в) определения достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования;

г) оценки заинтересованными лицами качества подготовки соответствующего проекта нормативного правового акта с точки зрения соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.

2.5. Разработчик в день размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета на официальном сайте уведомляет о проведении публичных консультаций любым способом, позволяющим получить подтверждение уведомления, следующих лиц:

а) заинтересованные органы государственной власти Рязанской области;

б) органы и организации, действующие на территории Рязанской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

в) уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области;

г) иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляющие деятельность в соответствующих сферах общественных отношений, чью сферу регулирования затрагивает предполагаемое правовое регулирование, извещаются посредством размещения информации  
о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

В уведомлении о проведении публичных консультаций указываются:

- сведения о месте размещения проекта нормативного правового акта   
и сводного отчета (полный электронный адрес);

- срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения (дата начала и дата окончания публичных консультаций), и способ их представления, контактные данные разработчика.

Проведение публичных консультаций начинается одновременно   
с размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета  
на официальном сайте.

2.6. Срок проведения публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия положений проекта нормативного правового акта, составляет:

15 рабочих дней со дня его размещения – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

10 рабочих дней со дня его размещения – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

5 рабочих дней со дня его размещения – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

2.7. Разработчик рассматривает все предложения, поступившие в связи с проведением публичных консультаций, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, а также перечень лиц, которым были направлены уведомления о начале публичных консультаций.

По результатам рассмотрения предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, сводный отчет и проект нормативного правового акта при необходимости дорабатываются разработчиком.

Если в результате доработки разработчиком в проект нормативного правового акта внесены изменения, содержащие более высокую степень регулирующего воздействия, проект нормативного правового акта подлежит повторному размещению на официальном сайте в целях проведения публичных консультаций на срок, предусмотренный для соответствующей степени регулирующего воздействия.

2.8. Предложения, поступившие в связи с проведением публичных консультаций по истечении сроков, предусмотренных пунктом 2.6 настоящего Порядка, рассмотрению не подлежат.

2.9. Для подготовки заключения разработчик направляет в уполномоченный орган любым способом, позволяющим получить подтверждение направления, следующие документы:

- проект нормативного правового акта;

- сводный отчет;

- сводку предложений;

- неучтенные замечания и предложения (при их наличии);

- иные материалы и информацию по инициативе разработчика.

Уполномоченный орган регистрирует поступившие документы в день  
их поступления в межведомственной системе электронного документооборота и делопроизводства Рязанской области.

3. Подготовка заключения

3.1. При получении документов, указанных в пункте 2.9 уполномоченный орган с целью проверки полноты, качества заполнения сводного отчета и соблюдения порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проводит их предварительное рассмотрение.

3.2. Уполномоченный орган не позднее 3 рабочих дней, следующих  
за днем поступления документов, указанных в пункте 2.9 настоящего Порядка, с сопроводительным письмом возвращает полученные документы разработчику, в случае если:

1) разработчиком не соблюдены требования, установленные  
пунктами 2.3-2.7 настоящего Порядка;

2) разработчиком не представлены (представлены не в полном объеме) документы, указанные в пункте 2.9 настоящего Порядка;

3) сводный отчет составлен без учета степени регулирующего воздействия и (или) не содержит полной информации, предусмотренной формой сводного отчета;

4) оценка регулирующего воздействия проведена в отношении проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 1.4 настоящего Порядка.

При возврате уполномоченным органом документов по основанию, указанному в подпункте 1 настоящего пункта, разработчик повторно проводит оценку регулирующего воздействия, начиная с этапа публичных консультаций.

При возврате уполномоченным органом документов по основаниям, указанным в подпунктах 2, 3 настоящего пункта, разработчик устраняет выявленные нарушения и направляет доработанные документы, указанные  
в пункте 2.9 настоящего Порядка, в уполномоченный орган для подготовки заключения.

3.3. Заключение подготавливается уполномоченным органом по форме, утвержденной уполномоченным органом, и содержит выводы о наличии либо отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской  
и иной экономической деятельности и областного бюджета.

Кроме того, в заключение включаются выводы о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и об учете принципов установления обязательных требований, установленных [статьей 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=500030&dst=100042) Федерального закона от 31 июля  
2020 года №  247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

3.4. В случае установления соответствия проведенной разработчиком процедуры оценки регулирующего воздействия установленным настоящим Порядком требованиям, уполномоченный орган осуществляет анализ обоснованности выводов разработчика относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования, анализ положений проекта нормативного правового акта на их избыточность,  
а также анализ обоснованности возможных расходов всех заинтересованных сторон, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

3.5. Анализ, проводимый уполномоченным органом, в отношении проекта нормативного правового акта основывается на результатах исследования разработчиком выявленной проблемы, представленных в сводном отчете, а также на основании информации, полученной уполномоченным органом в рамках информационного взаимодействия и самостоятельного исследования. При этом учитываются мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводках предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций.

Отсутствие таких предложений может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных консультаций.  
В случае если уполномоченный орган приходит к выводу о том, что публичные консультации были организованы неэффективно, это отмечается в заключении.

3.6. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

3.7. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган обращает внимание на следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета:

точность формулировки выявленной проблемы;

обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;

объективность определения целей предлагаемого правового регулирования;

практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

верифицируемость целевых значений показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

корректность оценки разработчиком дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

степень выявления разработчиком всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования;

учет принципов установления обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

3.8. Мнение уполномоченного органа относительно обоснований выбора предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, а также его собственные оценки и иные замечания включаются в заключение.

Выявленные в проекте нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской  
 и иной экономической деятельности и областного бюджета, отражаются  
 в заключении.

В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта нормативного правового акта, они также включаются в заключение.

3.9. При необходимости получения дополнительной информации о существовании проблемы или о возможных способах ее решения, в том числе в случае отсутствия предложений в рамках публичных консультаций, уполномоченный орган проводит дополнительные публичные консультации.

Срок дополнительных публичных консультаций определятся уполномоченным органом в решении о проведении дополнительных публичных консультациях и не может превышать 10 рабочих дней со дня начала проведения дополнительных публичных консультаций.

Уполномоченный орган уведомляет разработчика и лиц, указанных  
в пункте 2.5 настоящего Порядка, о проведении дополнительных публичных консультаций любым способом, позволяющим получить подтверждение уведомления.

Срок, отведенный для подготовки заключения, указанный в пункте 3.11 настоящего Порядка, увеличивается на срок проведения дополнительных публичных консультаций.

3.10. При подготовке заключения учитываются мнения участников дополнительных публичных консультаций, отраженные в сводках предложений, составленных по результатам публичных консультаций.

3.11. Уполномоченный орган подготавливает заключение в течение  
10 рабочих дней со дня поступления указанных в пункте 2.9 настоящего Порядка документов, в течение 3 рабочих дней со дня подписания заключения размещает его на официальном сайте и направляет в адрес разработчика любым способом, позволяющим получить подтверждение направления.

Вместе с заключением на официальном сайте размещаются документы, указанные в пункте 2.9 настоящего Порядка.

3.12. В случае возникновения вопросов при проведении оценки регулирующего воздействия, требующих дополнительного изучения, обсуждения, а также в случае несогласия разработчика с выводами уполномоченного органа, изложенными в заключении, уполномоченным органом создается рабочая группа, состав и положение о которой утверждается уполномоченным органом.

В случае, если при прохождении проектом нормативного правового акта процедуры оценки регулирующего воздействия, возникшие разногласия  
на заседании рабочей группы не разрешены, разногласия разрешаются в порядке, установленном пунктом 5.1.13 постановления Губернатора Рязанской области от 23 июля 2008 г. № 220-пг «О Регламенте Правительства Рязанской области» (далее – Регламент).

3.13. Согласование проекта нормативного правового акта в порядке, установленном Регламентом, осуществляется с учетом выводов об оценке регулирующего воздействия, содержащихся в заключении, которые указываются в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта.».