|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к распоряжению Правительства Рязанской области |
|  | от 02.10.2025 № 674-р |
|  |  |

Основные направления

государственной долговой политики Рязанской области

на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления государственной долговой политики Рязанской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Долговая политика) являются частью бюджетной политики Рязанской области. Управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом Рязанской области.

Под Долговой политикой понимается стратегия управления государственными заимствованиями Рязанской области, направленная на поддержание объема государственного долга Рязанской области на безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Рязанской области.

1. Итоги реализации долговой политики в 2024 году

По итогам 2024 года объем государственного долга Рязанской области составил 25,7 млрд рублей или 30,8% к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Дополнительно поступившие доходы в областной бюджет позволили полностью отказаться в отчетном году от привлечения запланированных кредитов кредитных организаций в размере свыше 1,5 млрд рублей, и на конец года государственный долг Рязанской области полностью состоял из бюджетных кредитов.

Расходы на обслуживание государственного долга Рязанской области составили 127,8 млн рублей или 0,1% к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

В 2024 году привлечен федеральный бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Рязанской области на срок до 2040 года в объеме 494,0 млн рублей по ставке 3,0%.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Рязанской области осуществлялось в установленные сроки и в полном объеме.

По результатам оценки долговой устойчивости, проведенной Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2023 года и исходя из плановых бюджетных показателей 2024 года, Рязанская область вошла в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Основные факторы, определяющие

характер и направления Долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами областного бюджета;

рост расходных обязательств областного бюджета вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до
2030 года и на перспективу до 2036 года»;

необходимость увеличения бюджетных ассигнований на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года, а также на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, аналогично принятым на федеральном уровне решениям, в том числе с учетом доведения минимального размера оплаты труда до установленного показателя;

необходимость обеспечения выполнения условий списания задолженности перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления средств, высвобождаемых в результате ее списания, на реализацию мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам»;

реализация инфраструктурных проектов на территории Рязанской области за счет казначейских инфраструктурных кредитов и обеспечение выполнения условий их предоставления.

3. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

соответствие параметров государственного долга Рязанской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и единым дополнительным соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, о списании задолженности Рязанской области перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам;

обеспечение исполнения долговых обязательств Рязанской области в полном объеме и в установленные сроки;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Рязанской области.

Основными задачами Долговой политики являются:

повышение эффективности государственных заимствований Рязанской области;

оптимизация структуры государственного долга Рязанской области с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;

повышение прозрачности Долговой политики и обеспечение раскрытия информации о состоянии и характеристиках государственного долга Рязанской области;

обеспечение общего объема государственного долга Рязанской области (без учета допустимого превышения, установленного бюджетным законодательством Российской Федерации) на уровне не более 50% общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

обеспечение объема дефицита областного бюджета (без учета допустимого превышения, установленного бюджетным законодательством Российской Федерации) на уровне не более 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

обеспечение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Рязанской области, возникшего по состоянию на
1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после
1 января года, следующего за очередным финансовым годом, на уровне не более 13% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из федерального бюджета;

обеспечение доли расходов на обслуживание государственного долга Рязанской области на уровне не более 5% общего объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета;

обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5% годовых.

4. Инструменты реализации Долговой политики

Основными инструментами реализации Долговой политики являются:

введение моратория на предоставление государственных гарантий Рязанской области на период 2026-2028 годов;

направление части налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения областного бюджета сверх утвержденного законом Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение и (или) замещение долговых обязательств Рязанской области;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Рязанской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и единым дополнительным соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, о списании задолженности Рязанской области перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам;

проведение операций по рефинансированию долговых обязательств Рязанской области в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга;

привлечение заимствований на благоприятных для Рязанской области условиях в целях оптимизации структуры государственного долга Рязанской области по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на областной бюджет;

использование механизмов управления свободными остатками денежных средств на счетах по учету средств областного бюджета;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

использование государственных ценных бумаг Рязанской области в качестве долгосрочного долгового инструмента планирования при благоприятной конъюнктуре финансового рынка.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе
управления государственным долгом Рязанской области

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Рязанской области, являются:

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного государственного долга Рязанской области и, как следствие, исполнение долговых обязательств Рязанской области за счет доходов областного бюджета;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Рязанской области вследствие увеличения процентных ставок;

риск ликвидности – отсутствие на едином счете областного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению социальных обязательств региона и осложняет выполнение условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

Способами управления рисками являются:

мониторинг коньюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе количественная оценка уровня издержек областного бюджета, оптимизация структуры государственного долга Рязанской области, осуществление различных действий с долговыми обязательствами Рязанской области (выкуп, рефинансирование, досрочное погашение);

мониторинг состояния государственного и муниципального долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам Рязанской области, а также оказание финансовой помощи муниципальным образованиям Рязанской области в соответствии с проводимой бюджетной политикой;

снижение рисков неисполнения доходной части бюджета Рязанской области путем уточнения прогноза поступлений доходов по областному и консолидированному бюджетам Рязанской области с учетом уточнения макроэкономических показателей социально-экономического развития Рязанской области и реальной ситуации по поступлению доходов в текущем финансовом году.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_